

ХРОНИКА

ГЛАСНЫЙ ВЛАДИКАВКАЗСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ М.М. ДАЛГАТ

С.А. Магомедова,  
Институт ИАЭ ДНЦ РАН, Махачкала



В 1860–70-е гг. в Российской империи императором Александром II были проведены крупные государственные реформы, способствовавшие модернизации страны, её развитию по капиталистическому пути. Среди них была и городская реформа. 16 июня 1870 г. императором было утверждено «Городовое положение». Согласно закону, в 509 городах России учреждались бессловные органы городского общественного управления, к ведению которых были отнесены вопросы хозяйства и благоустройства.

Тайные выборы гласных Городской думы – представительного органа городского самоуправления – проходили каждые 4 года специально образуемыми городскими избирательными собраниями. Избирательное право распространялось на городских жителей мужского пола – русских подданных, достигших 25-летнего возраста, являющихся собственниками или представителями коллективных владельцев (ведомств, учреждений, обществ, товариществ, церквей и монастырей) городской недвижимости и торгово-промышленных заведений. Обязательным условием участия в выборах была исправная уплата налогов – городских сборов. Все лица, имевшие право голоса, разделялись на разряды сообразно размеру уплачиваемых городских сборов и составляли три избирательных собрания. Рабочие, бедные ремесленники, служащие и лица свободных профессий, не владевшие собственностью и поэтому не являвшиеся налогоплательщиками, не имели избирательных прав. Таким образом, от участия в выборах устранилось подавляющее большинство городского населения. Доля избирателей была особенно мала в крупных городах (не более 5–7%) (История России. XIX в., 2001. С. 53–54).

Число гласных депутатов в провинциальных городах составляло от 30 до 72. Голосование было тайным. Дума и Управа избирались на четыре года, половина состава Управы должна была обновляться через каждые два года. Городской голова мог приостановить решение управы. Разногласия Думы и Управы решал губернатор.

Городовое положение вводилось сначала в Центральной России, а потом и на периферии. Во Владикавказе Городовое положение было введено в 1875 году (Киреев Ф.С., 2007. С. 8–9). Владикавказ получил статус города немногим ранее, 31 марта 1860 года. Согласно Городовому положению и по приказу начальника Терской области Владикавказская городская управа объявляла горожанам о назначении съезда городских избирателей Владикавказского округа для

избрания выборщиков при Городской Управе (Известия Владикавказского городского ..., 1912. С. 122).

В ведении Владикавказского местного самоуправления находились дела по городскому хозяйству и благоустройству города. Городское управление состояло из Городской Думы и Городской Управы. В состав Городской Управы входили: городской голова, члены Управы, городской секретарь, городской архитектор и городской врач. Число членов Управы определялось Городской Думой (в зависимости от численности населения и объема работы) и могло быть ею же изменено.

Членами Городской Управы не могли быть одновременно отец и сын, тесть и зять, а также родные братья. Евреи не могли быть избираемы в городские головы. Число членов Городской Управы из нехристиан не должно было превышать одной трети всего ее состава.

В 1875 г. владикавказцы впервые избрали Городскую Думу. Всего до 1917 г. было тринадцать составов Городской Думы. 12-ю Думу избрали в 1916 г., она должна была просуществовать до 1920 г., но из-за революции её полномочия были прекращены. Осенью 1917 г. Городская Дума вновь была избрана уже по новому избирательному принципу. Всего в двенадцати составах побывало немногим более трёхсот человек. Некоторые были избраны в гласные по пять, шесть и даже семь раз. В числе гласных, исполнявших свои обязанности пять и более сроков, были известные владикавказцы: купцы, фабриканты, учителя, врачи. Среди них были городской врач М.М. Далгат, учитель Г.Г. Тер-Берсагов, купец М.С. Артёмов и другие.

Доктор М.М. Далгат (1849–1922), направленный в 1877 г., после учёбы на медицинском факультете Московского университета и в Вюрцбургском университете (Германия), вначале окружным, а потом и городским врачом, долгие годы входил во Владикавказскую Городскую Думу в качестве гласного (депутата) и члена Управы. Его профессиональная и общественная деятельность была непосредственно связана с органами местного самоуправления города Владикавказа. В частности, на заседаниях Городской Думы гласные заслушивали доклады городского врача М.М. Далгата о санитарно-гигиеническом состоянии города и горожан. Например, в конце 1888 года Городская Дума заслушала доклад городского врача, в котором Далгат отмечал улучшение санитарного состояния города (*Дзуццев В.*, 2007. С. 46).

В журналах Владикавказской Городской Думы мы выявили списки гласных и стенографические отчёты заседаний (собраний) Думы с 1894 по 1911 гг. В журналах Думы от 1894 г. мы не нашли никаких данных о гласном Думы М.М. Далгате, но в документах 1897 г. и последующих лет М.М. Далгат значится как избранный гласным Владикавказской Городской Думы на четырёхлетие (1897–1900). В списке из 59 гласных он был записан под № 33 (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 65, л. 80). Список гласных Владикавказской Думы был опубликован также и в «Терских ведомостях» № 43 от 9 апреля 1897 г. В другом списке гласных из 59 он записан под номером 34 (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 65. Л. 71 об.). На собрании гласных Городской Думы, которое состоялось 12 августа 1898 года с участием 31 гласного из 59, М.М. Далгат отсутствовал, как записано в протоколе, «вследствие командировки его в Персию» (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 87. Л. 7–8). Власти командировали М.М. Далгата в Персию и Саудовскую Аравию, чтобы помочь больным паломникам-мусульманам, возвращающимся домой.

На основании 60 ст. «Городового положения 1892 г.» гласные должны были докладывать Городской Думе о причинах «невозможности прибыть на заседания», причём собрание заслушивало сообщение секретаря Думы о причинах отсутствия гласных, и это отмечали в постановлении. Если гласные пропустили собрание Думы без уважительной причины, то подвергались «ответственности по ст. 61 «Городового Положения 1892 г.». На заседаниях Думы, которые состоялись 15 и 27 октября 1898 года, гласный М.М. Далгат отсутствовал по уважительной причине, что было занесено в протокол (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 88, 38–38 об.).

Широк был круг рассматриваемых Думой вопросов, в обсуждении которых активное участие принимал М.М. Далгат. Мы более детально изучили стенографические отчёты отдельных заседаний Городской Думы 1899 г. 4 августа 1899 г. он принимал участие в собрании Городской Думы, на котором присутствовали 34 гласных из 59 (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 107. Л. 8). Собрание было открыто городским головою А.Ф. Фролковым. Дума выделила из городского бюджета 125 рублей на приобретение лошади для пожарного обоза. Дума из своих средств материально поддерживала учащихся и студентов города. На том же собрании гласных было доложено о том, что одна стипендия в 200 руб., предназначенная для учащихся среднего учебного

заведения, оставалась свободной; гласные предложили разделить стипендию нескольким учащимся из малообеспеченных семей и сиротам (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 107. Л. 22–22 об.).

Некоторые собрания гласных Владикавказской Думы продолжались в течение нескольких дней. В частности, гласные заседали 28 и 29 октября 1899 г., М.М. Далгат приходил два дня подряд (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 107. Л. 121). 29 октября в присутствии городского врача и гласного М.М. Далгата Дума обсудила ходатайства и прошения городских хлебопек об увеличении цены на испечённый хлеб ввиду роста цен на муку. Эти просьбы Городской Думой были признаны обоснованными и справедливыми. По решению Городской Думы, хлебопеки получили право увеличить цену на испечённый хлеб на полкопейки на каждый сорт пшеничного и ржаного хлеба (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 107. Л. 122). Городской Управе было поручено следить за ценами на муку и в случае уменьшения цен снова вынести вопрос об изменении цены на печёный хлеб на очередное заседание Думы. Установленная Думой новая цена на хлеб подлежала представлению на утверждение начальника Терской области (ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 107. Л. 122 об.).

Несмотря на наличие в городе нескольких начальных и средних учебных заведений, общественность Владикавказа предложила открыть высшее учебное заведение. В 1906 г. Городская Дума и Управа обратились через печать во все кавказские города и к состоятельным жителям области (Терские ведомости, 1906, 17 августа). Но без поддержки областных и центральных властей эта идея не была реализована.

Доктор М.М. Далгат, как «старейший гласный и председатель I ревизионной комиссии», был избран гласным Городской Думы на четырёхлетие (1912–1916 гг.) на избирательном собрании в 20-х числах сентября 1912 г. (Дзуциев В., 2007. С. 71–72). Другие источники тоже подтверждают, что в 1913 году доктор был гласным Городской Думы, но не входил в Управу (Терский календарь на 1913 г.). Выход доктора М.М. Далгата из Городской Управы скорее был связан с уходом на пенсию. Но в качестве гласного в работе Городской Думы М.М. Далгат участвовал и в 1916 г. Это было время, когда самодержавие «трещало по всем швам» накануне своего падения. Среди избранных гласных в предпоследнюю Думу города Владикавказа было 6 учителей, 8 юристов, 5 врачей, остальные – военные и состоятельные жители города (Терский календарь на 1913 г. С. 13). Доктор М.М. Далгат состоял гласным Городской Думы Владикавказа 17 лет (Четвёртая Государственная дума: портреты..., 1913. С. 57). Активная и многолетняя общественная деятельность доктора М.М. Далгата в качестве гласного Городской Думы не осталась без внимания начальства области. Начальник Терской области генерал-лейтенант Михеев писал, что, «принимая деятельное участие как [бессменный – зачёркнуто] гласный в городском общественном самоуправлении города Владикавказа, доктор М.М. Далгат являлся часто полезным помощником администрации, разъясняя распоряжения последней туземному населению, среди которого пользовался уважением и доверием» (ЦГА РСО-А. Ф. 11. Оп. 65. Д. 2914. Л. 27).

Таким образом, городской врач М.М. Далгат принимал самое активное участие в органах местного самоуправления и в общественной жизни города Владикавказа. Избираясь в Городскую Думу и Управу многие годы, Магомед Магомедович набрался большого опыта, который пригодился ему как будущему депутату IV Госдумы.

## ЛИТЕРАТУРА

- Дзуциев В. Владикавказ в трёх измерениях. Владикавказ, 2007. – 186 с.
- Известия Владикавказского городского общественного управления. Редактор – и. д. городского головы Г.В. Баев. Владикавказ, 1912. – 122 с.
- История России. XIX век: Учебник для студентов ВУЗов: В 2 ч. / Под ред. В.Г. Тюкавкина. М., 2001. – 546 с.
- Киреев Ф.С. По улицам Владикавказа. Владикавказ, 2007. – 256 с.
- Терские ведомости. № 176. 1906. 17 августа.
- Терский календарь на 1913 г. / Под ред. С.П. Гортинского. Вып. 22. Владикавказ, 1912 г. – 667 с.
- Центральный государственный архив Республики Северная Осетия-Алания (ЦГА РСО-А). Ф. 17. Оп. 1. Д. 65. Л. 80 (Отчет городского врача М.М. Далгата).
- ЦГА РСО-А. Ф. 11. Оп. 65. Д. 2914 (Протокол заседания Терского областного правления).
- ЦГА РСО-А. Ф. 17. Оп. 1. Д. 107; Д. 65; Д. 87; Д. 88 (Отчет городского врача М.М. Далгат).
- Четвёртая государственная дума: портреты и биографии. СПб., 1913. – 437 с.

